



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# ÖFFENTLICHE BESCHAFFUNG

«Wie bewerbe ich mich als Anbieterin erfolgreich?»



# Agenda

1. Rechtliche Grundlagen
2. Vergabeverfahren und Beschaffungsprozess
3. Wie komme ich zu einem öffentlichen Auftrag des Bundes?
4. Stolpersteine
5. Vorbefassung



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

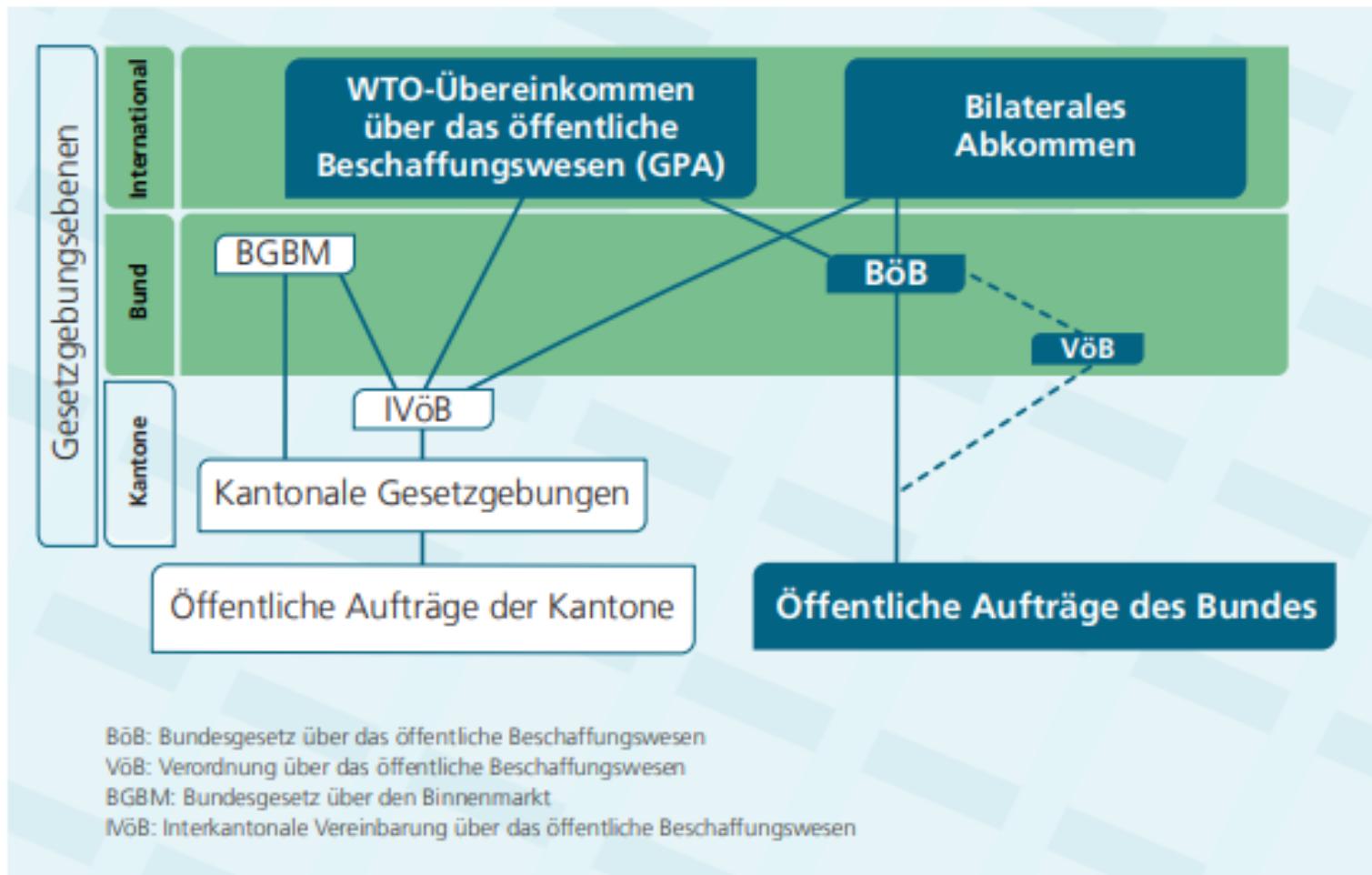
Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# 1. Rechtliche Grundlagen



# Überblick über die rechtlichen Grundlagen im Beschaffungswesen





# Was ist ein öffentlicher Auftrag?

“*Ein öffentlicher Auftrag ist ein Vertrag, der zwischen Auftraggeberin und Anbieterin abgeschlossen wird und der Erfüllung einer öffentlichen Aufgabe dient. Er ist gekennzeichnet durch seine Entgeltlichkeit sowie den Austausch von Leistung und Gegenleistung, wobei die charakteristische Leistung durch die Anbieterin erbracht wird.» (Art. 8 Abs. 1 BöB)*



# Geltungsbereich des Bundesgesetzes über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB)

	BöB Staatsvertragsbereich	BöB Nichtstaatsvertragsbereich	Keine öffentliche Beschaffung
Auftraggeber (Art. 4 BöB)	Öffentliche Verwaltung Sektorenauftraggeber (Einrichtungen des öffentlichen Rechts; IVöB)		Private Auftraggeber (Google, Novartis, Easyjet, etc)
Beschaffungsgegenstand (Anhänge 1–3 und 5 BöB)	Dienstleistungen nach Anhang 3 BöB  Zivile Auftraggeber: Alle Güter Militärische Auftraggeber: Anhang 2 BöB	Alle anderen Dienstleistungen  Militärische Auftraggeber: Alle anderen Güter (bspw. Waffen, Munition, Kriegsmaterial)	Immobilienmiete, Finanzhilfen, Aufträge an Strafanstalten, personalrechtliche Verträge, interne Vergaben, aus Sicherheitsgründen erforderlich, etc. (Art. 10 BöB)
Auftragswert (Anhang 4 BöB)	Alle Bauleistungen nach Anhang 1 BöB  –	Übrige Bauleistungen  Übertragung öffentlicher Aufgaben und Verleihung von Konzessionen, Art. 9 BöB Entwicklungshilfe, humanitäre Hilfe, Friedensförderung	Vgl. Grafik «Schwellenwerte und Verfahrensarten»  –

Grafik: Anwendungsbereich BöB



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

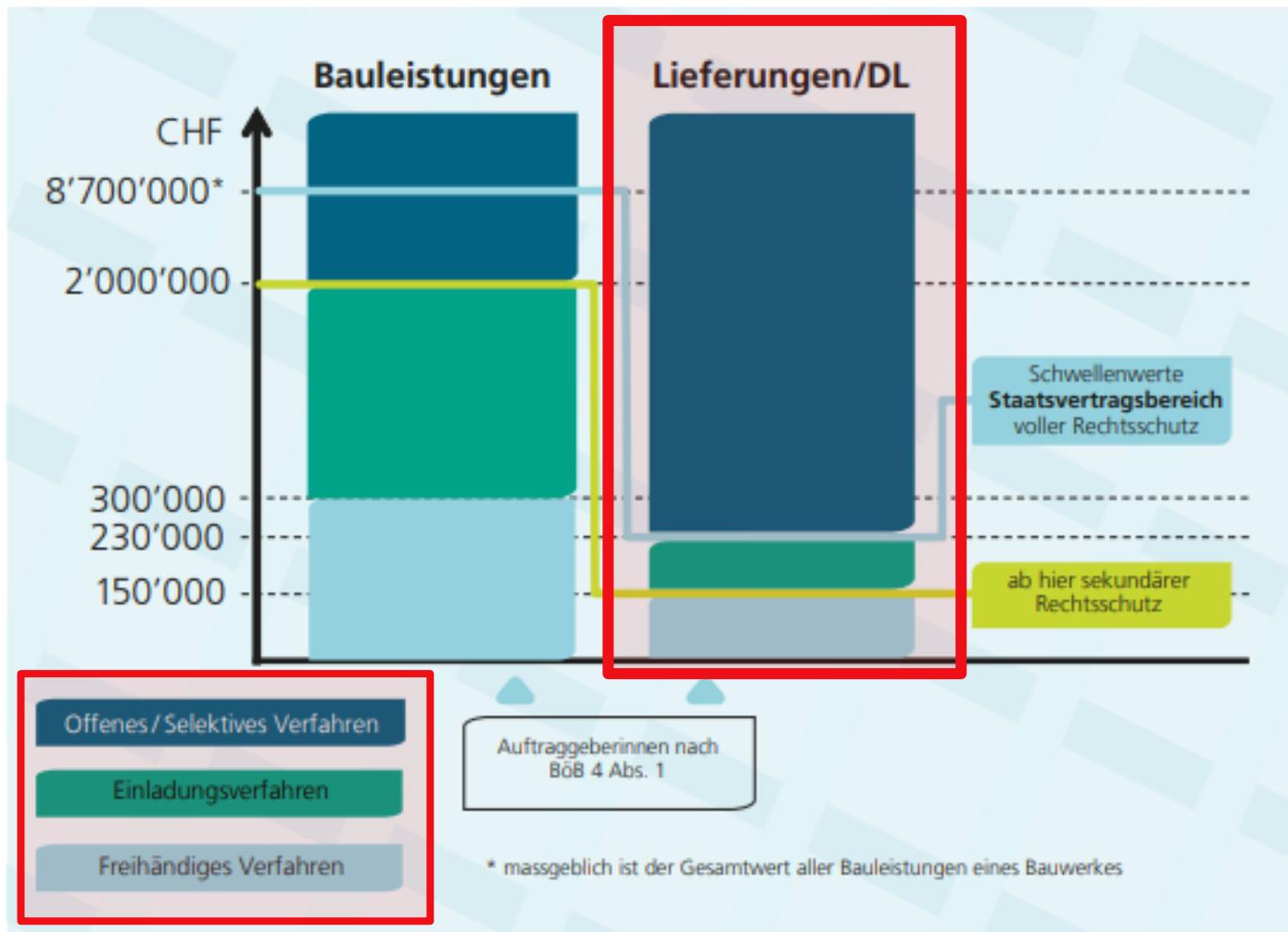
Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



## 2. Vergabeverfahren und Beschaffungsprozess

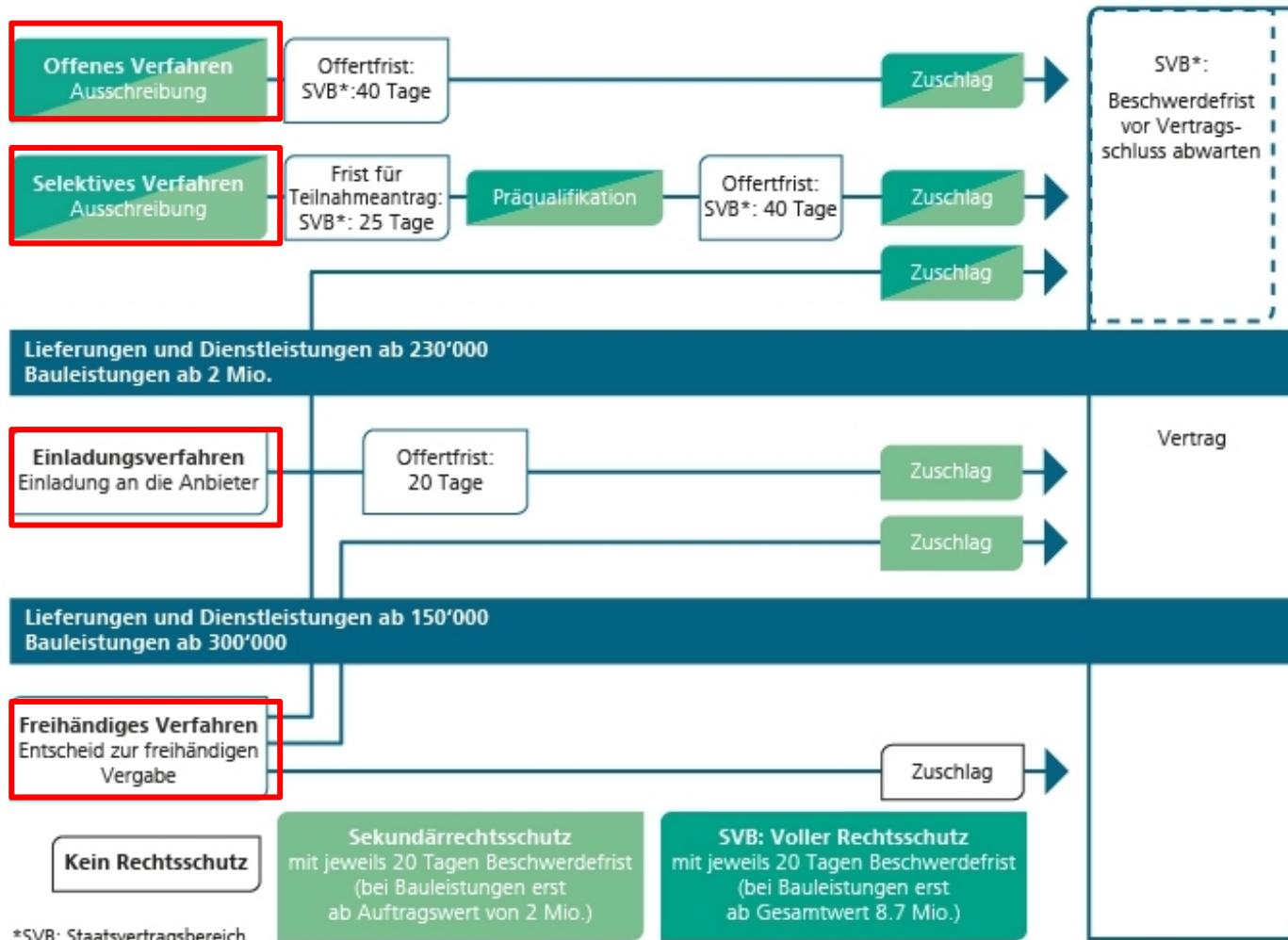


# Schwellenwerte und Verfahrensarten





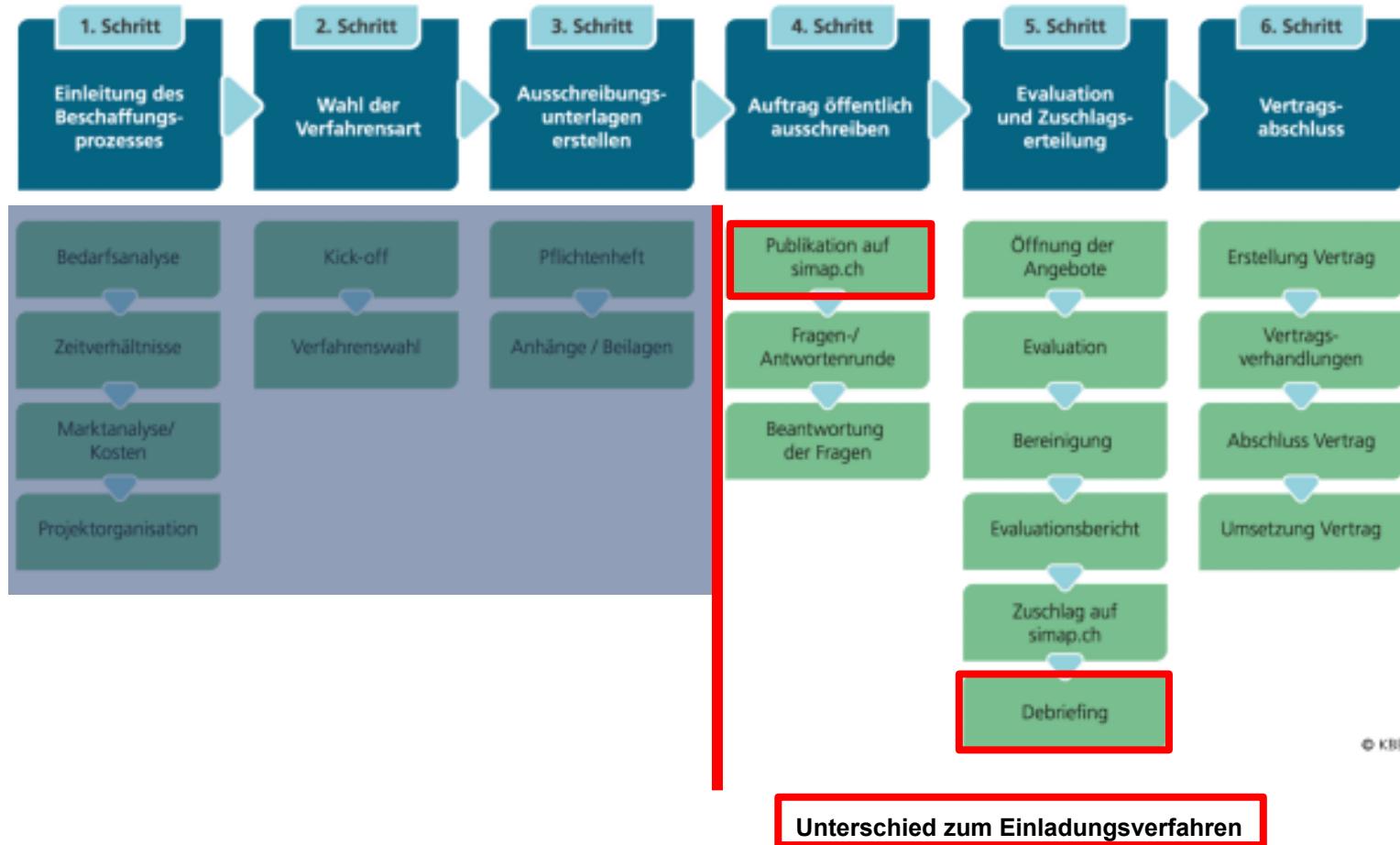
# Übersicht der Verfahrensarten



© KBB

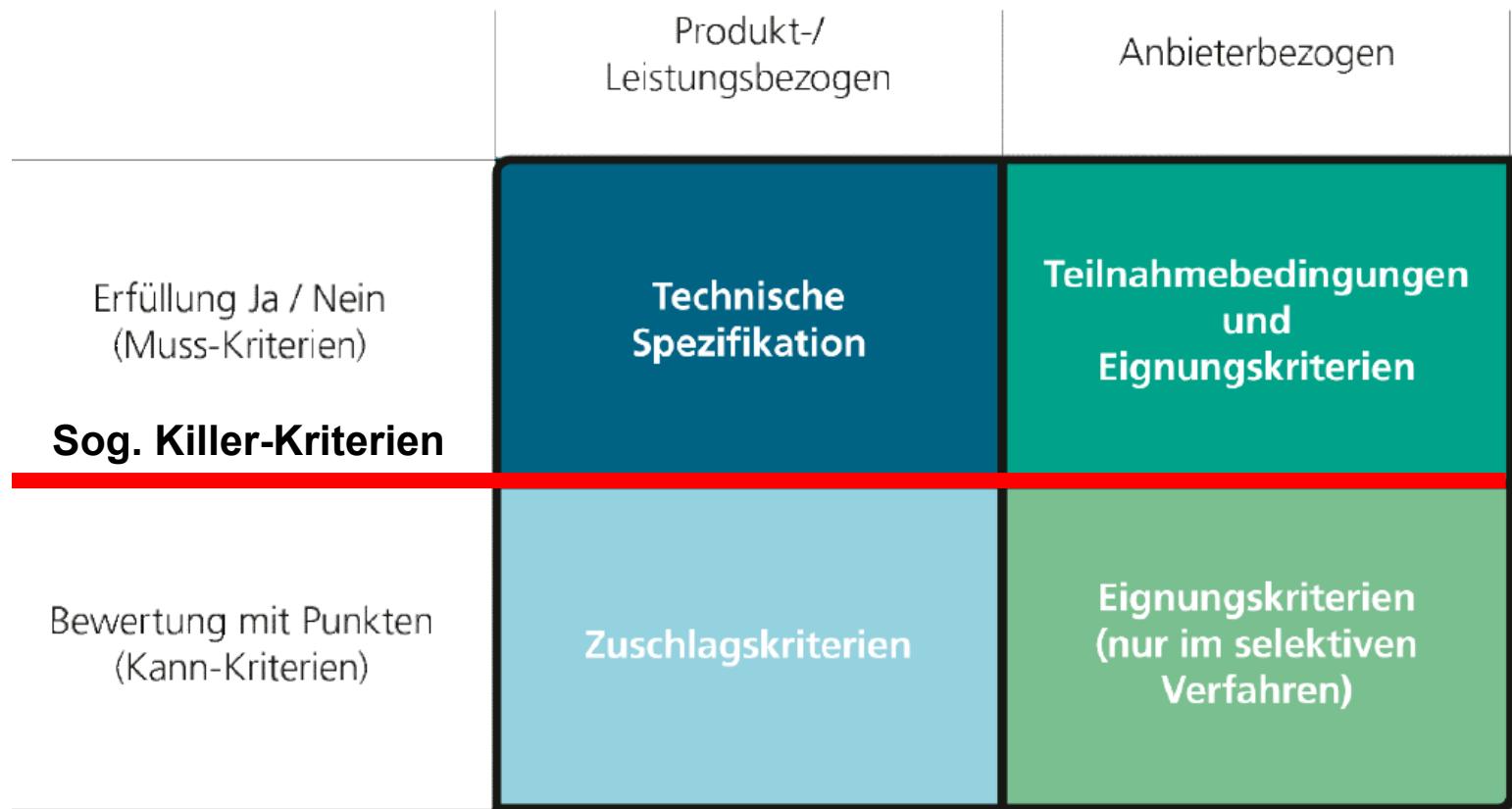


# Beschaffungsprozess - am Beispiel des offenen Verfahrens





# Technische Spezifikationen, Eignungskriterien / Teilnahmebedingungen und Zuschlagskriterien





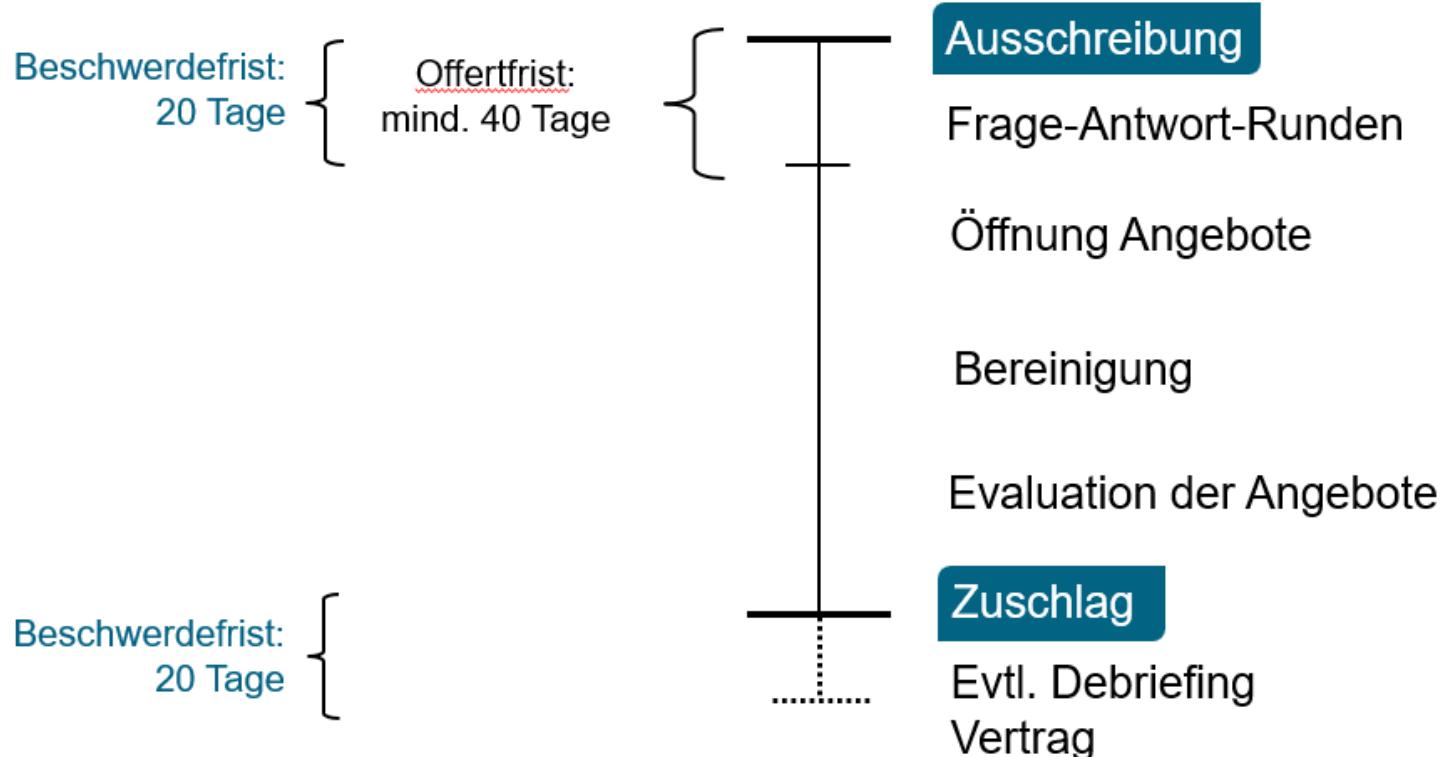
# Offenes Verfahren (Art. 18 BöB) im Staatsvertragsbereich (1)



- Die Auftraggeberin schreibt den geplanten Auftrag öffentlich auf [www.simap.ch](http://www.simap.ch) aus
- **Alle interessierten Anbieterinnen können ein Angebot einreichen**
- Sämtliche Anbieterinnen werden in gleicher Weise auf ihre Eignung hin überprüft
- Zuschläge stellen Verfügungen dar ⇒ Rechtsmittel vorhanden



# Offenes Verfahren (Art. 18 BöB) im Staatsvertragsbereich (2)





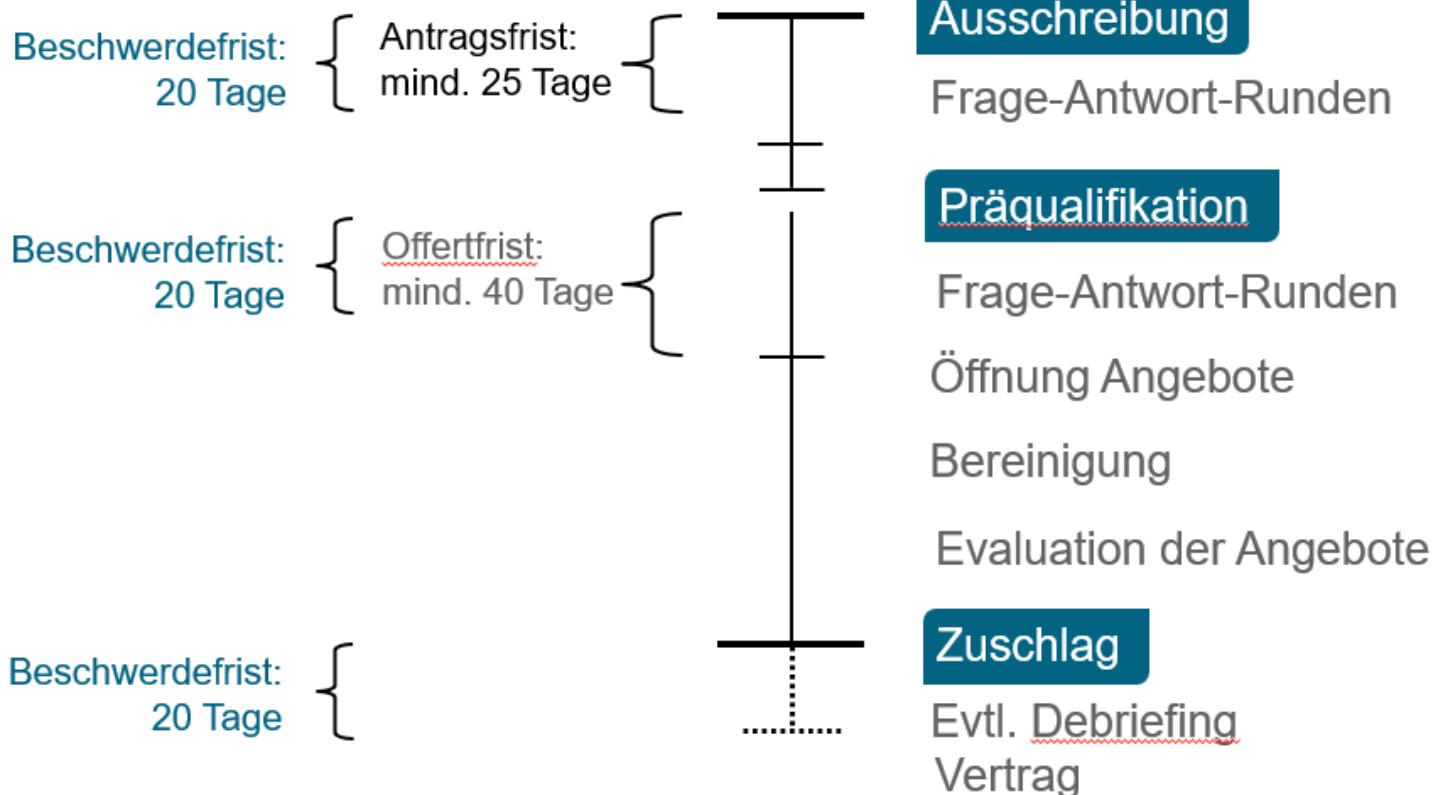
# Selektives Verfahren (Art. 19 BöB) im Staatsvertragsbereich (1)



- Phase 1 - Ausschreibung: Die Auftraggeberin schreibt den geplanten Auftrag öffentlich auf [www.simap.ch](http://www.simap.ch) aus. **Alle Anbieterinnen können einen Antrag auf Teilnahme einreichen**
- Phase 2 - Selektion: Die Auftraggeberin bezeichnet aufgrund der Eignung die Anbieterinnen, die ein Angebot einreichen dürfen. Selektion ist Verfügung ⇒ Rechtsmittel



# Selektives Verfahren (Art. 19 BöB) im Staatsvertragsbereich (2)





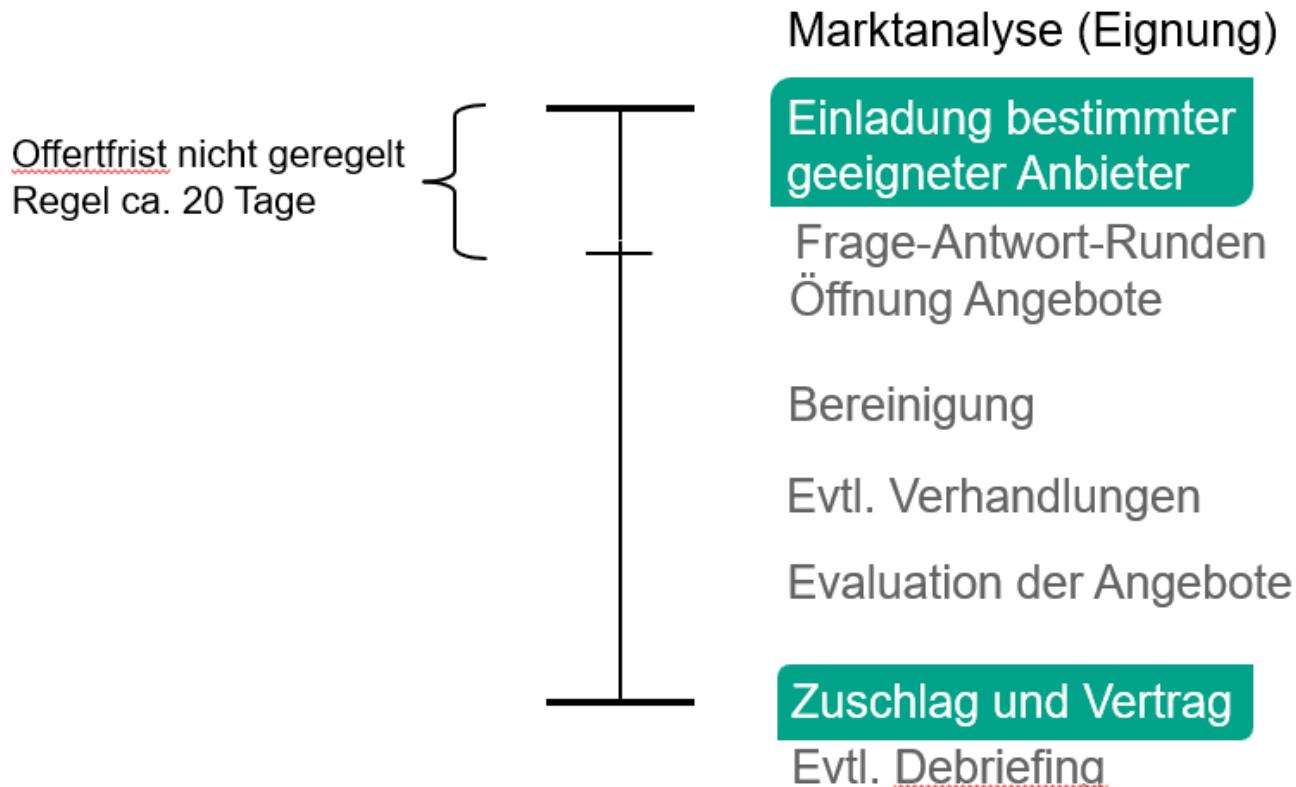
# Einladungsverfahren (Art. 20 BöB) (1)



- **Kein Anspruch auf Teilnahme:** Die Auftraggeberin bestimmt, welche Anbieterinnen sie ohne Ausschreibung direkt zur Angebotsabgabe einladen will
- Eignung Anbieterinnen wird vorweg geprüft (Marktanalyse)
- Nur geeignete Anbieterinnen werden eingeladen: Einladungsverfahren ist ein vorweggenommenes selektives Verfahren



# Einladungsverfahren (Art. 20 BöB) (2)





Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# 3. Wie komme ich zu einem öffentlichen Auftrag des Bundes?



# Nehmen Sie teil

Video: Wie komme ich zu Aufträgen der öffentlichen Hand?

Konkret kann ich als Anbieterin:

- mich auf öffentliche Ausschreibungen melden, welche auf [www.simap.ch](http://www.simap.ch) publiziert werden (*offenes oder selektives Verfahren*);
- die Beschaffungsstellen über meine Angebote, Qualität, Preise, Termine usw. informieren und sich für künftige Anfragen empfehlen (*freihändiges Verfahren und Einladungsverfahren*).



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# 4. Stolpersteine



# Lesen Sie aufmerksam

- Lesen Sie aufmerksam und beachten Sie insbesondere die Fristen und die Form
- Die Einreichung der Offerte erfolgt:
  - Schriftlich (auch digital)
  - vollständig
  - Fristgerecht (!)





# Vermeiden Sie einen Ausschluss

## Mögliche Ausschlussgründe:

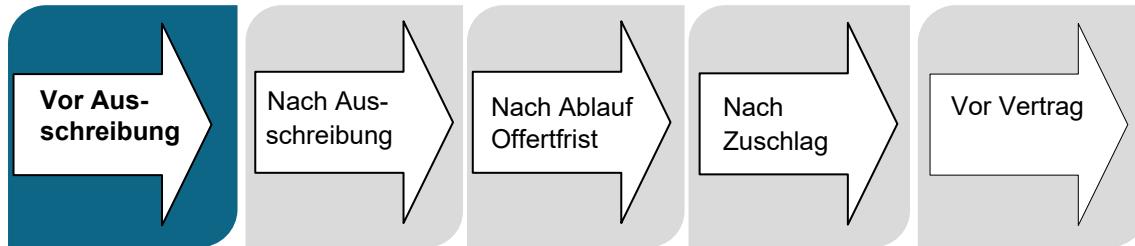
- wesentliche Formfehler
- Nichteinhalten Angebotseinreichungsfrist
- Absprachen und Schwarzarbeit
- Arbeitsschutz- und Arbeitsbestimmungen
- Nicht Einhalten von Teilnahmebedingungen  
(bspw. Lohnungleichheit Frau-Mann)





# Kommunizieren Sie (1)

## Vor Verfahrensbeginn: Beizug Dritter



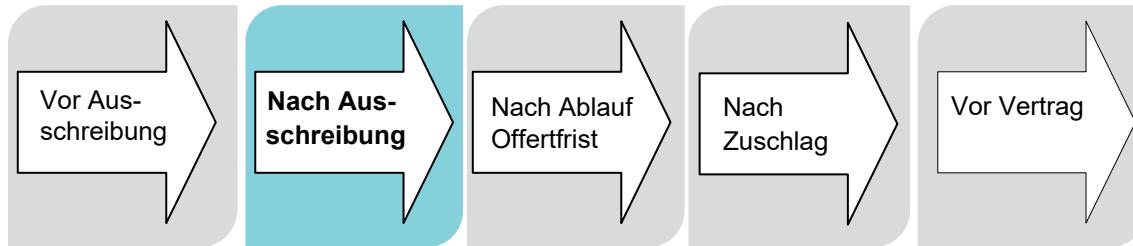
- zwecks Marktabklärung
- zur Unterstützung bei der Erstellung der Ausschreibungsunterlagen

Achtung: Vermeidung einer Vorbefassung, u.U. durch Ausgleich allfälliger Wettbewerbsvorteile



# Kommunizieren Sie (2)

## Nach Ausschreibung: Frage-Antwort-Runden



- Über [www.simap.ch](http://www.simap.ch) können während einer gewissen (!) Zeit Fragen an die Vergabestelle gestellt werden.
- Die anonymisierten Fragen und Antworten werden anschliessend gesamthaft allen Anbietern zur Verfügung gestellt (Gleichbehandlung).



# Kommunizieren Sie (3)

## Nach Offertfrist: Bereinigungen



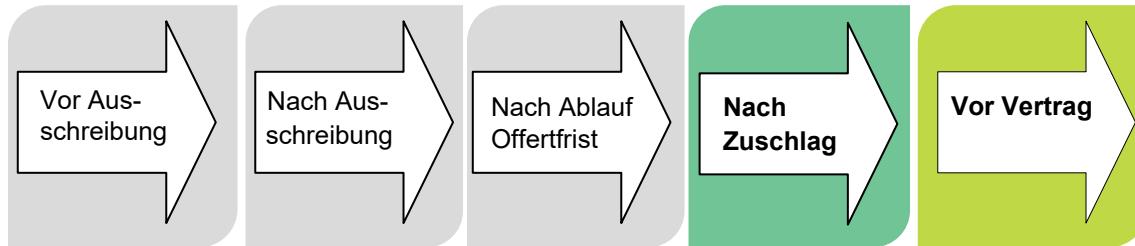
### Inhalt

- Klärung von Auftrag und Angeboten
- Unwesentliche Anpassungen der benötigten Leistung
- Ermittlung des vorteilhaftesten Angebots ermöglichen



# Kommunizieren Sie (4)

## Nach Zuschlag / vor Vertrag: Debriefing



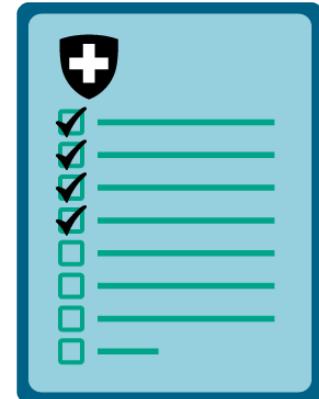
Zeitpunkt: Vor oder nach Ablauf der Beschwerdefrist  
Insbesondere ist bekannt zu geben:

- wesentliche Gründe für Nichtberücksichtigung
- Ausschlaggebenden Merkmale und Vorteile des berücksichtigten Angebotes

**Debriefing ist eine Möglichkeit zum Besserwerden!**



# Checkliste



- Fristen noch nicht abgelaufen?
- Vorgegebener Offertaufbau berücksichtigt?
- Alle Formulare unterschrieben?
- Haben die richtigen Personen unterschrieben?
- Selbstdeklaration eingereicht?
- Angebot vollständig?
- Technische Spezifikationen & Eignungskriterien erfüllt und geforderte Nachweise eingereicht?
- Antworten auf die Fragen berücksichtigt?
- Angebot in der richtigen Form (Stick/CD/DVD) eingereicht?
- usw.



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# 5. Vorbefassung



# Sonderthema Vorbefassung (1)

Das Start-Up «Novus GmbH» mit Sitz in Bern führt im Auftrag der Taskforce Drohnen ein Forschungsprojekt aus, welches die technologischen Grundlagen für die Schweizer Armee schaffen soll. Anschliessend möchte sich das Startup «Novus GmbH» als Anbieterin um die Vergabe eines öffentlichen Auftrages der Taskforce Drohnen bewerben.

**Unzulässige Vorbefassung oder (zulässiger) Wissensvorsprung aus bisheriger Tätigkeit?**



# Sonderthema Vorbefassung (2)

- Beteiligung an der Vorbereitung eines Vergabeverfahrens führt zur Nichtzulassung bzw. Ausschluss betroffener Anbieterenden (Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 44 Abs. 1 lit. i BöB), wenn kumulativ:
  - Wettbewerbsvorteil nicht ausgeglichen werden kann
  - Ausschluss den wirksamen Wettbewerb nicht gefährdet
- Geeignete Mittel zum Ausgleich von Wettbewerbsvorteilen:
  - Weitergabe aller wesentlicher Angaben über die Vorarbeiten
  - Bekanntgabe der Beteiligten
  - Verlängerung der Mindestfristen



# Sonderthema Vorbefassung (3)

- Keine «qualifizierte Vorbefassung» grundsätzlich bei «untergeordneten Beiträgen» an der Vorbereitung der Ausschreibung
- Qualifizierte Vorbefassung ≠ automatisch unzulässige Vorbefassung
- Beispiele qualifizierter Vorbefassung
  - Planung und Projektierung der Ausschreibung
  - Erstellung Ausschreibungsunterlagen, Leistungsbeschrieb oder wesentlicher Teile davon
  - Erstellung Studien oder Vorprojekt



# Nützliche Links

- Bundesgesetz vom 21. Juni 2019 über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB, SR 172.056.1)
  - Verordnung vom 12. Februar 2020 über das öffentliche Beschaffungswesen (VöB, SR 172.056.11)
  - simap.ch
- Beschaffungsportal der Bundesverwaltung: [www.beschaffung.admin.ch](http://www.beschaffung.admin.ch)



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,  
Bevölkerungsschutz und Sport VBS  
**Bundesamt für Rüstung armasuisse**  
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



# Danke für Ihre Aufmerksamkeit!