



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



ÖFFENTLICHE BESCHAFFUNG

«Wie bewerbe ich mich als Anbieterin erfolgreich?»



Agenda

1. Rechtliche Grundlagen
2. Vergabeverfahren und Beschaffungsprozess
3. Wie komme ich zu einem öffentlichen Auftrag des Bundes?
4. Stolpersteine
5. Vorbefassung



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

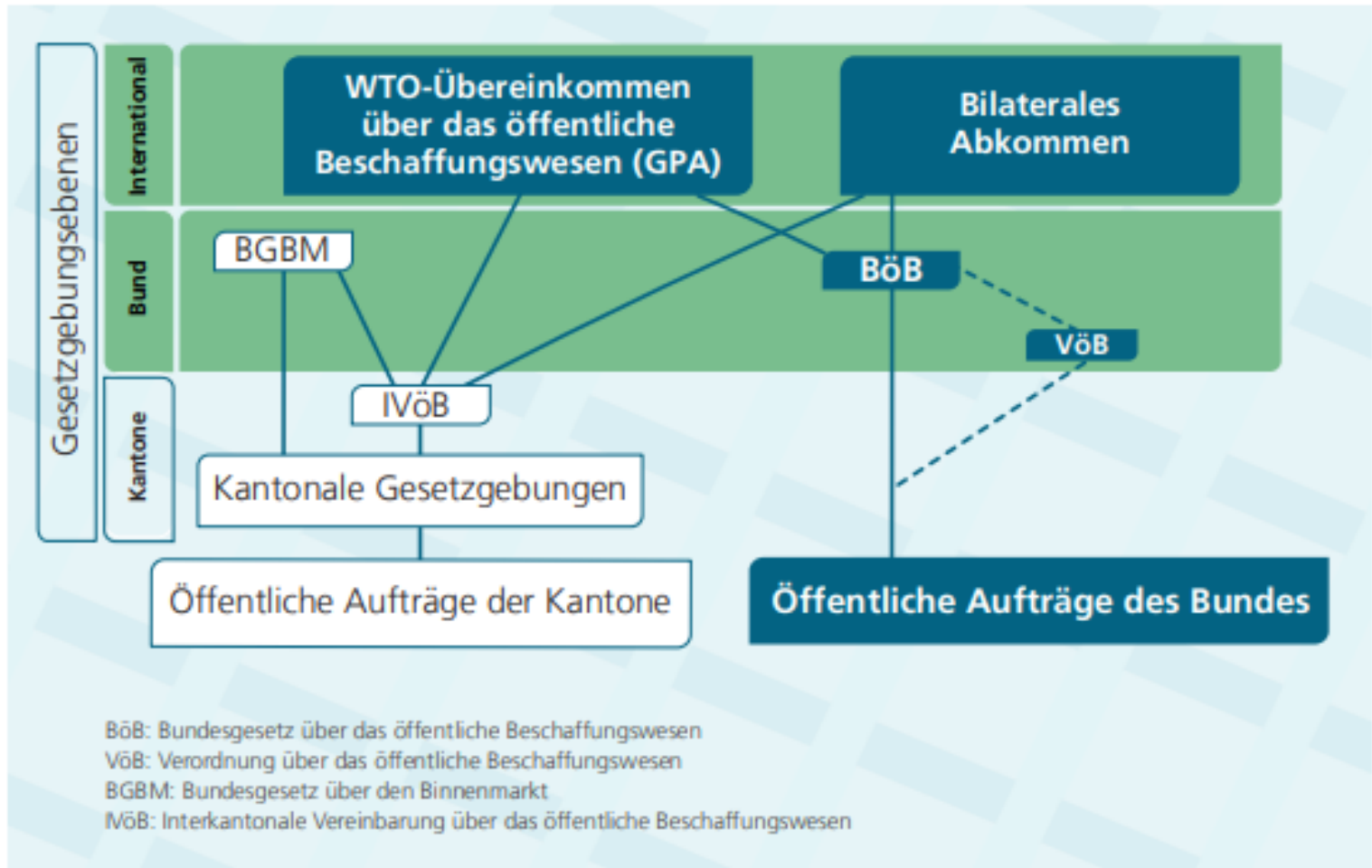
Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



1. Rechtliche Grundlagen



Überblick über die rechtlichen Grundlagen im Beschaffungswesen





Was ist ein öffentlicher Auftrag?

*«Ein **öffentlicher Auftrag** ist ein Vertrag, der zwischen Auftraggeberin und Anbieterin abgeschlossen wird und der Erfüllung einer öffentlichen Aufgabe dient. Er ist gekennzeichnet durch seine Entgeltlichkeit sowie den Austausch von Leistung und Gegenleistung, wobei die charakteristische Leistung durch die Anbieterin erbracht wird.» (Art. 8 Abs. 1 BöB)*



Geltungsbereich des Bundesgesetzes über das öffentliche Beschaffungswesen (BöB)

	BöB Staatsvertragsbereich	BöB Nichtstaatsvertragsbereich	Keine öffentliche Beschaffung
Auftraggeber (Art. 4 BöB)	Öffentliche Verwaltung Sektorenauftraggeber (Einrichtungen des öffentlichen Rechts; IVöB)		Private Auftraggeber (Google, Novartis, Easyjet, etc)
Beschaffungsgegenstand (Anhänge 1–3 und 5 BöB)	Dienstleistungen nach Anhang 3 BöB	Alle anderen Dienstleistungen	Immobilienmiete, Finanzhilfen, Aufträge an Straf- anstalten, personalrechtliche Verträge, interne Vergaben, aus Sicherheitsgründen erforderlich, etc. (Art. 10 BöB)
	Zivile Auftraggeber: Alle Güter Militärische Auftraggeber: Anhang 2 BöB	Militärische Auftraggeber: Alle anderen Güter (bspw. Waffen, Munition, Kriegsmaterial)	
	Alle Bauleistungen nach Anhang 1 BöB	Übrige Bauleistungen	
	–	Übertragung öffentlicher Aufgaben und Verleihung von Konzessionen, Art. 9 BöB Entwicklungshilfe, humanitäre Hilfe, Friedensförderung	
Auftragswert (Anhang 4 BöB)	Vgl. Grafik «Schwellenwerte und Verfahrensarten»		–

Grafik: Anwendungsbereich BöB



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

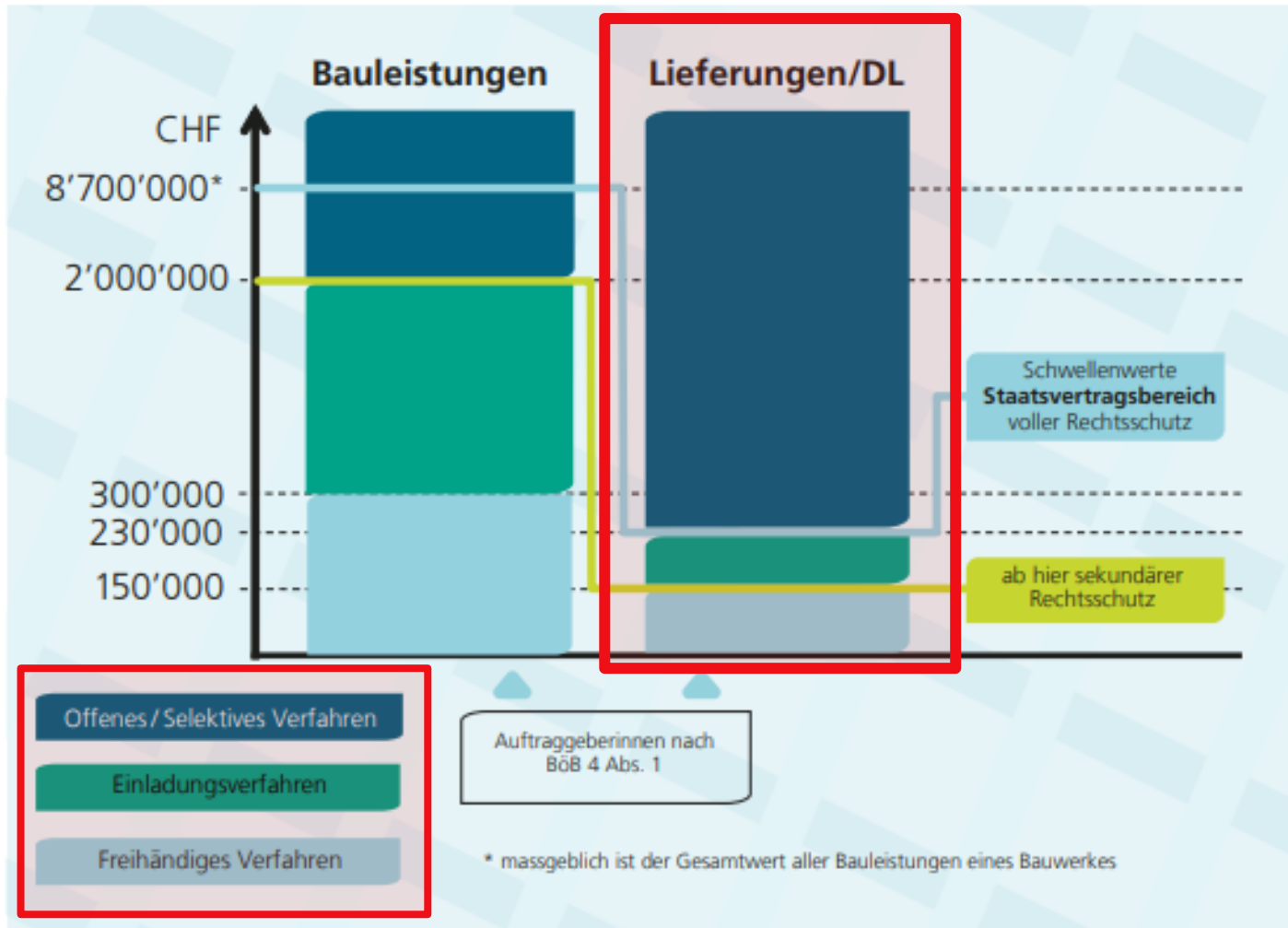
Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



2. Vergabeverfahren und Beschaffungsprozess

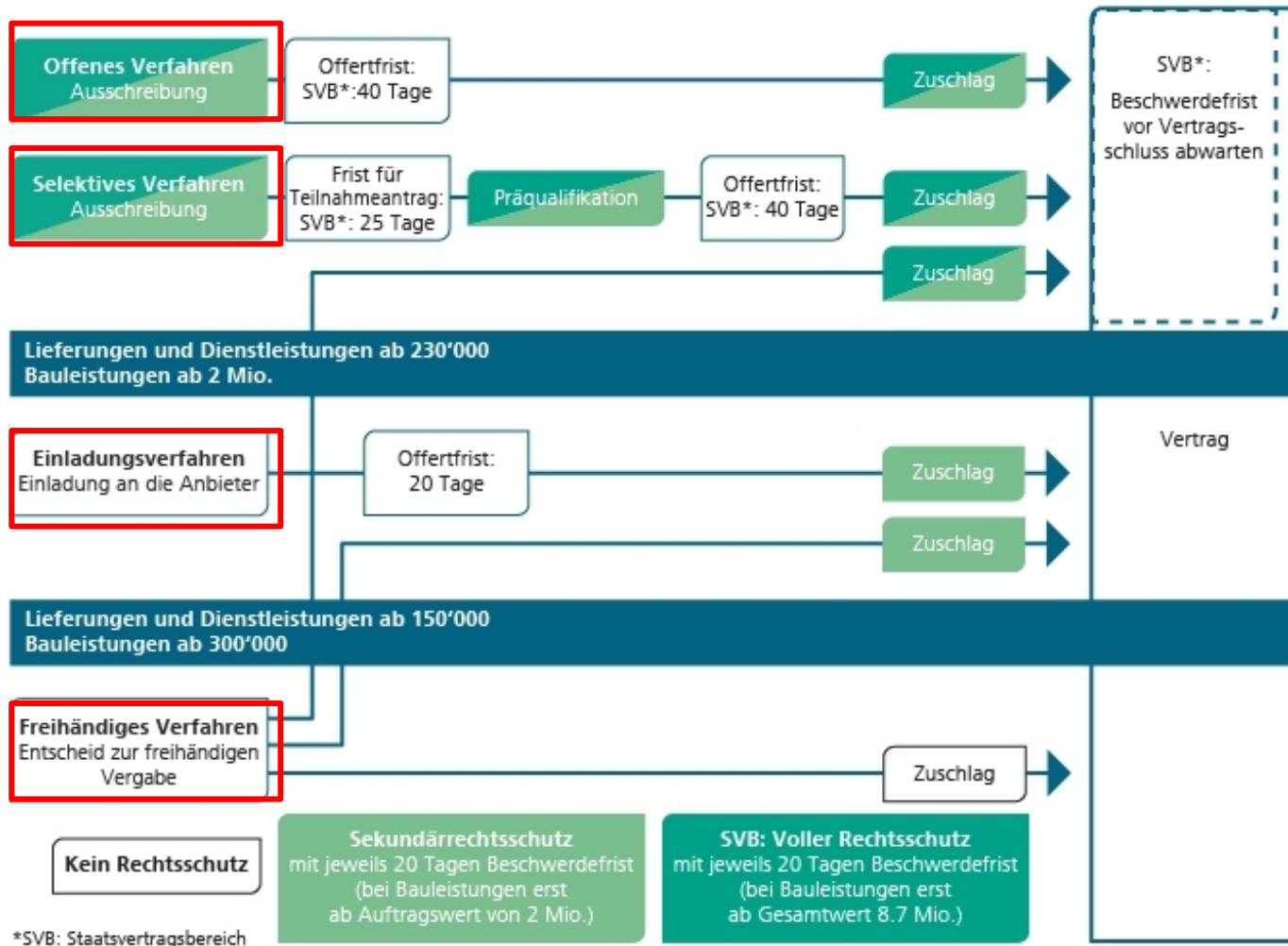


Schwellenwerte und Verfahrensarten



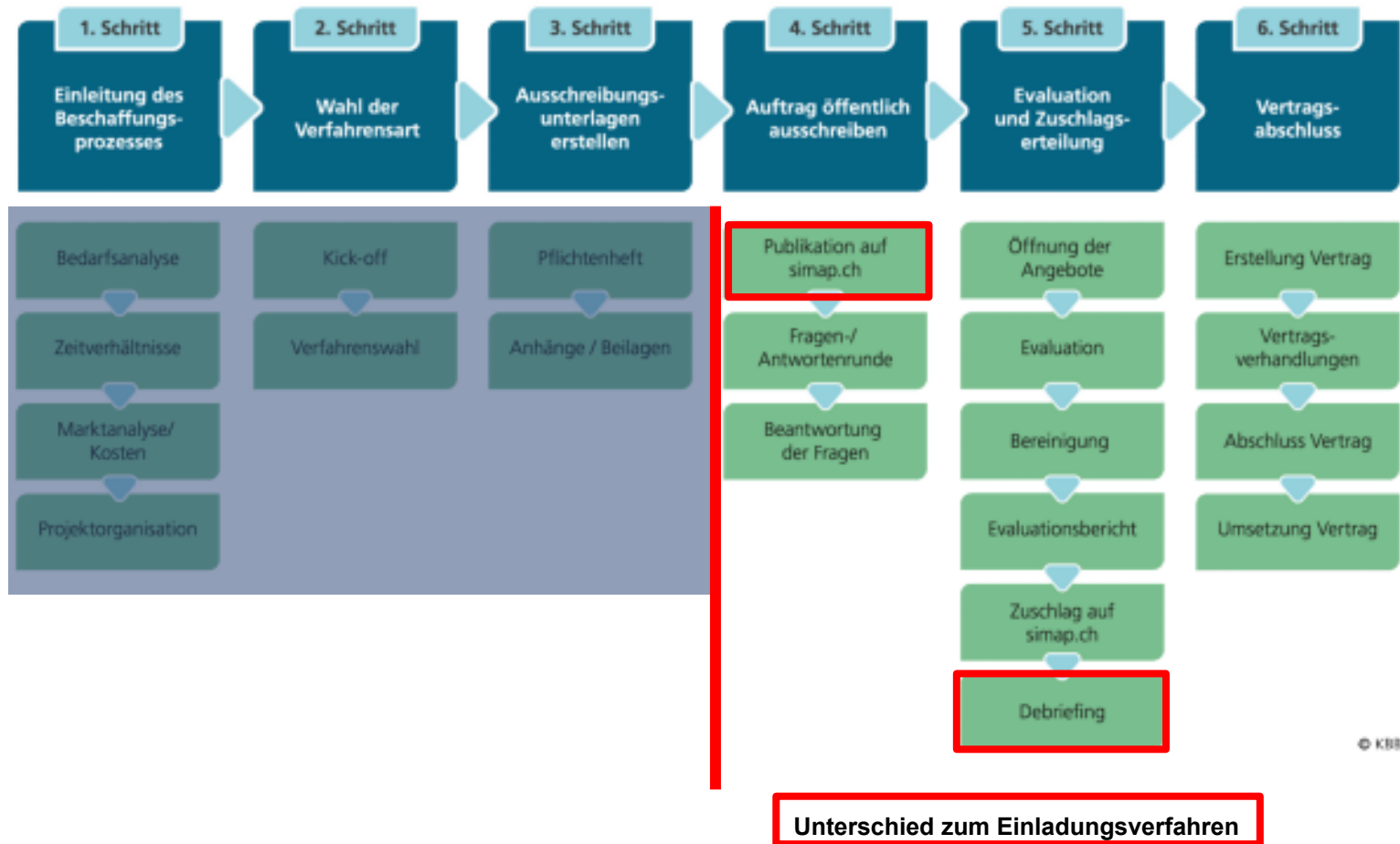


Übersicht der Verfahrensarten





Beschaffungsprozess - am Beispiel des offenen Verfahrens



© KBB

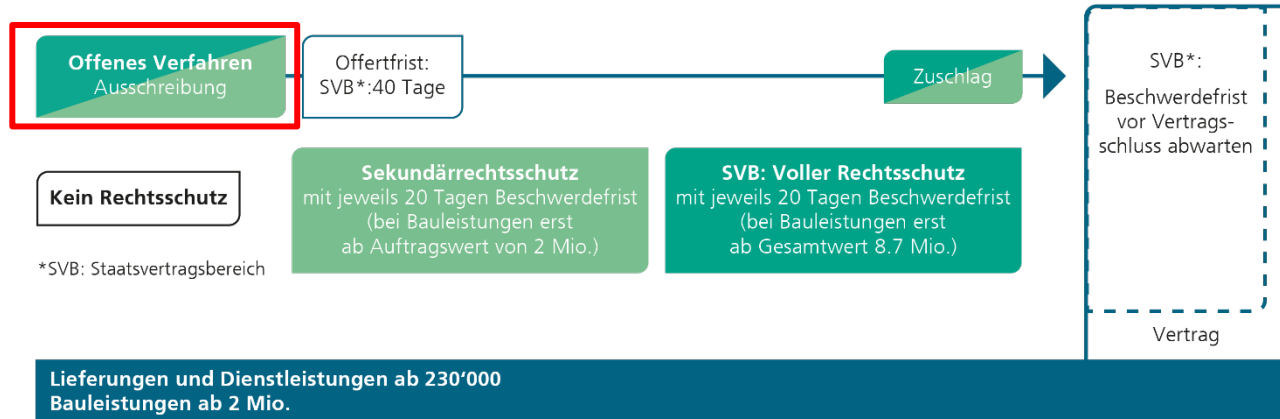


Technische Spezifikationen, Eignungskriterien / Teilnahmebedingungen und Zuschlagskriterien

	Produkt-/Leistungsbezogen	Anbieterbezogen
Erfüllung Ja / Nein (Muss-Kriterien) Sog. Killer-Kriterien	Technische Spezifikation	Teilnahmebedingungen und Eignungskriterien
Bewertung mit Punkten (Kann-Kriterien)	Zuschlagskriterien	Eignungskriterien (nur im selektiven Verfahren)



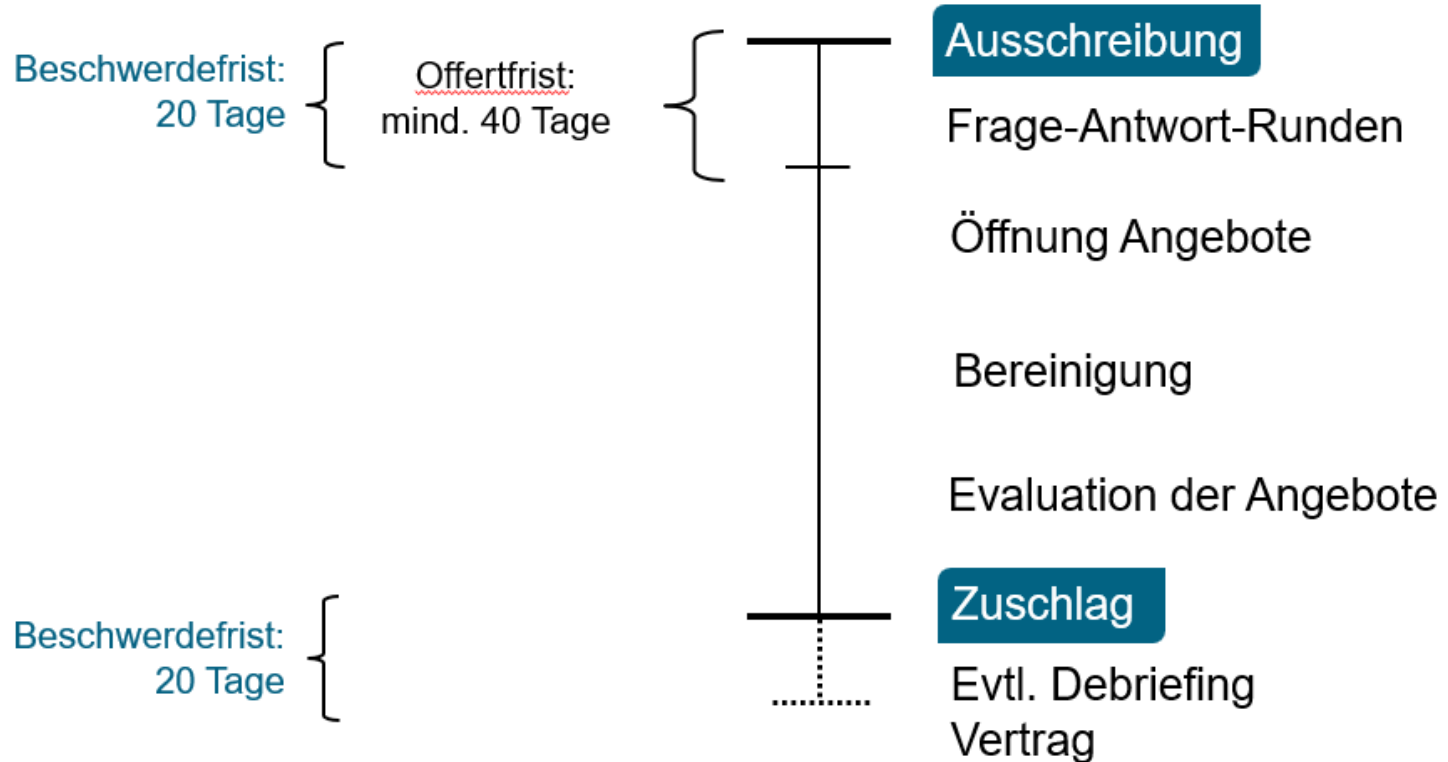
Offenes Verfahren (Art. 18 BöB) im Staatsvertragsbereich (1)



- Die Auftraggeberin schreibt den geplanten Auftrag öffentlich auf www.simap.ch aus
- **Alle interessierten Anbieterinnen können ein Angebot einreichen**
- Sämtliche Anbieterinnen werden in gleicher Weise auf ihre Eignung hin überprüft
- Zuschläge stellen Verfügungen dar ⇒ Rechtsmittel vorhanden



Offenes Verfahren (Art. 18 BöB) im Staatsvertragsbereich (2)





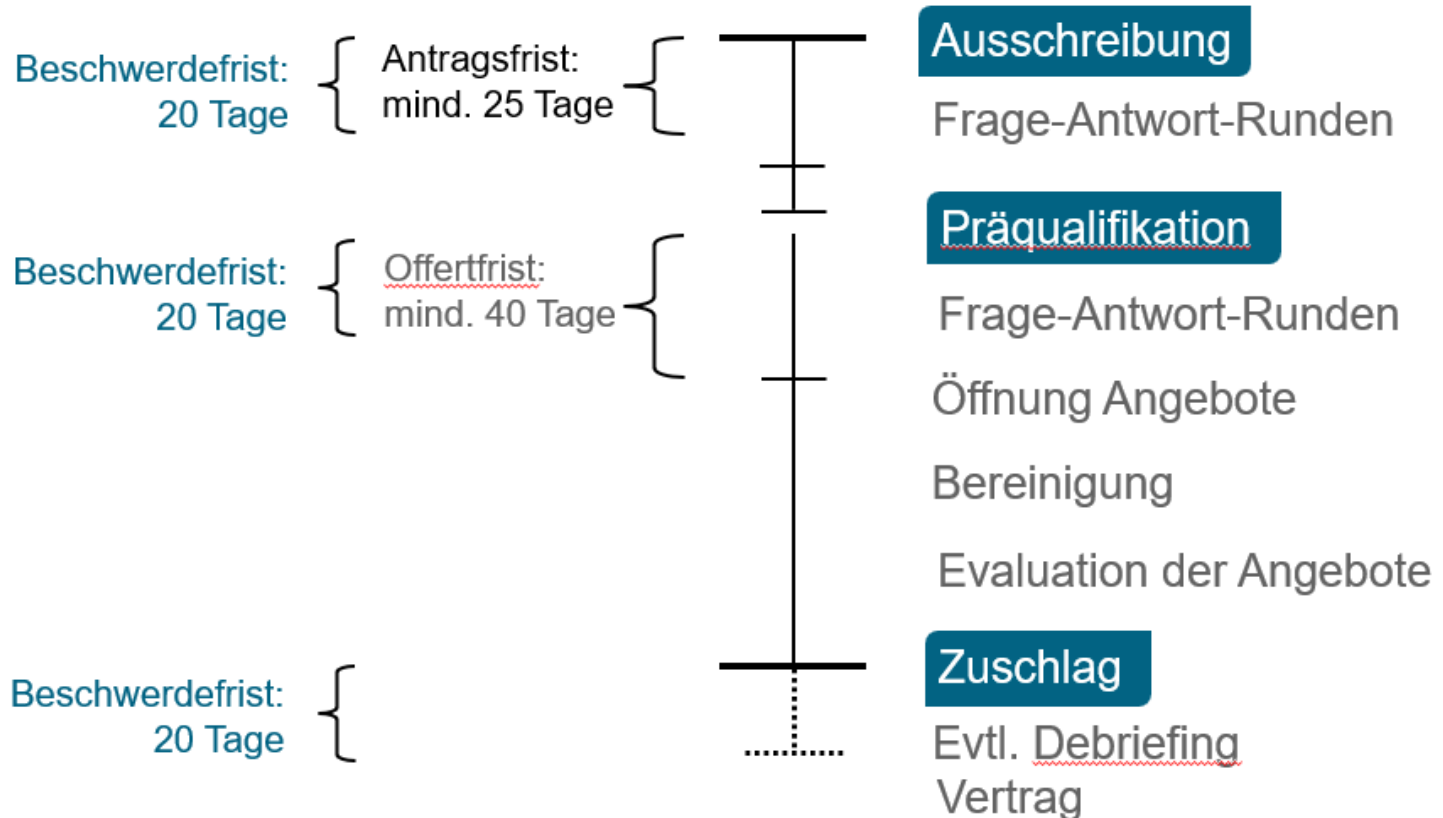
Selektives Verfahren (Art. 19 BöB) im Staatsvertragsbereich (1)



- Phase 1 - Ausschreibung: Die Auftraggeberin schreibt den geplanten Auftrag öffentlich auf www.simap.ch aus. **Alle Anbieterinnen können einen Antrag auf Teilnahme einreichen**
- Phase 2 - Selektion: Die Auftraggeberin bezeichnet aufgrund der Eignung die Anbieterinnen, die ein Angebot einreichen dürfen. Selektion ist Verfügung ⇒ Rechtsmittel



Selektives Verfahren (Art. 19 BöB) im Staatsvertragsbereich (2)





Einladungsverfahren (Art. 20 BöB) (1)

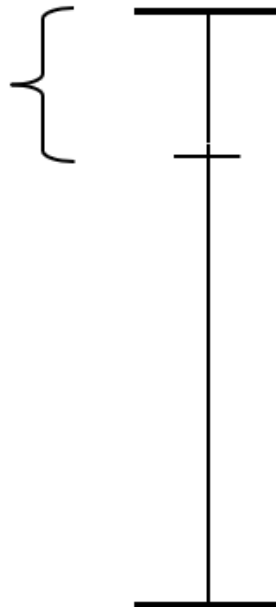


- **Kein Anspruch auf Teilnahme:** Die Auftraggeberin bestimmt, welche Anbieterinnen sie ohne Ausschreibung direkt zur Angebotsabgabe einladen will
- Eignung Anbieterinnen wird vorweg geprüft (Marktanalyse)
- Nur geeignete Anbieterinnen werden eingeladen:
Einladungsverfahren ist ein vorweggenommenes selektives Verfahren



Einladungsverfahren (Art. 20 BöB) (2)

Offertfrist nicht geregelt
Regel ca. 20 Tage



Marktanalyse (Eignung)

Einladung bestimmter
geeigneter Anbieter

Frage-Antwort-Runden
Öffnung Angebote

Bereinigung

Evtl. Verhandlungen

Evaluation der Angebote

Zuschlag und Vertrag

Evtl. Debriefing



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



3. Wie komme ich zu einem öffentlichen Auftrag des Bundes?



Nehmen Sie teil

[Video: Wie komme ich zu Aufträgen der öffentlichen Hand?](#)

Konkret kann ich als Anbieterin:

- mich auf öffentliche Ausschreibungen melden, welche auf www.simap.ch publiziert werden (*offenes oder selektives Verfahren*);
- die Beschaffungsstellen über meine Angebote, Qualität, Preise, Termine usw. informieren und sich für künftige Anfragen empfehlen (*freihändiges Verfahren und Einladungsverfahren*).



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



4. Stolpersteine



Lesen Sie aufmerksam

- Lesen Sie aufmerksam und beachten Sie insbesondere die Fristen und die Form
- Die Einreichung der Offerte erfolgt:
 - Schriftlich (auch digital)
 - vollständig
 - Fristgerecht (!)





Vermeiden Sie einen Ausschluss



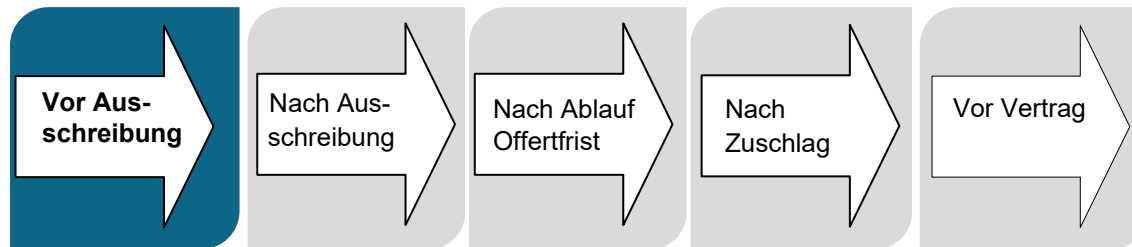
Mögliche Ausschlussgründe:

- wesentliche Formfehler
- Nichteinhalten Angebotseinreichungsfrist
- Absprachen und Schwarzarbeit
- Arbeitsschutz- und Arbeitsbestimmungen
- Nicht Einhalten von Teilnahmebedingungen (bspw. Lohnungleichheit Frau-Mann)



Kommunizieren Sie (1)

Vor Verfahrensbeginn: **Beizug Dritter**



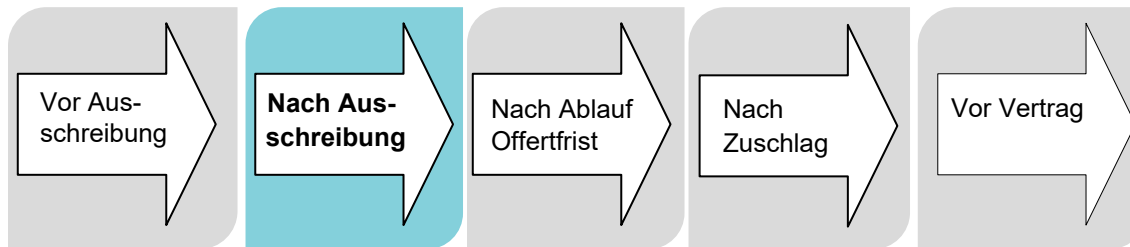
- zwecks Marktabklärung
- zur Unterstützung bei der Erstellung der Ausschreibungsunterlagen

Achtung: Vermeidung einer Vorbefassung, u.U. durch Ausgleich allfälliger Wettbewerbsvorteile



Kommunizieren Sie (2)

Nach Ausschreibung: **Frage-Antwort-Runden**



- Über www.simap.ch können während einer gewissen (!) Zeit Fragen an die Vergabestelle gestellt werden.
- Die anonymisierten Fragen und Antworten werden anschliessend gesamthaft allen Anbietern zur Verfügung gestellt (Gleichbehandlung).



Kommunizieren Sie (3)

Nach Offertfrist: **Bereinigungen**



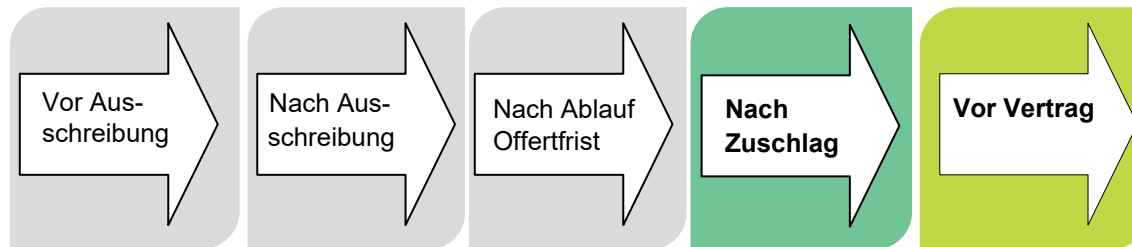
Inhalt

- Klärung von Auftrag und Angeboten
- Unwesentliche Anpassungen der benötigten Leistung
- Ermittlung des vorteilhaftesten Angebots ermöglichen



Kommunizieren Sie (4)

Nach Zuschlag / vor Vertrag: **Debriefing**



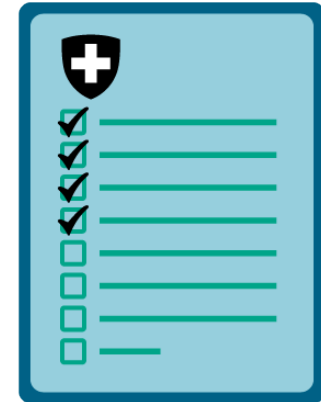
Zeitpunkt: Vor oder nach Ablauf der Beschwerdefrist
Insbesondere ist bekannt zu geben:

- wesentliche Gründe für Nichtberücksichtigung
- Ausschlaggebenden Merkmale und Vorteile des berücksichtigten Angebotes

Debriefing ist eine Möglichkeit zum Besserwerden!



Checkliste



- ☐ Fristen noch nicht abgelaufen?
- ☐ Vorgegebener Offertaufbau berücksichtigt?
- ☐ Alle Formulare unterschrieben?
- ☐ Haben die richtigen Personen unterschrieben?
- ☐ Selbsterklärung eingereicht?
- ☐ Angebot vollständig?
- ☐ Technische Spezifikationen & Eignungskriterien erfüllt und geforderte Nachweise eingereicht?
- ☐ Antworten auf die Fragen berücksichtigt?
- ☐ Angebot in der richtigen Form (Stick/CD/DVD) eingereicht?
- ☐ usw.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



5. Vorbefassung



Sonderthema Vorbefassung (1)

Das Start-Up «Novus GmbH» mit Sitz in Bern führt im Auftrag der Taskforce Drohnen ein Forschungsprojekt aus, welches die technologischen Grundlagen für die Schweizer Armee schaffen soll. Anschliessend möchte sich das Startup «Novus GmbH» als Anbieterin um die Vergabe eines öffentlichen Auftrages der Taskforce Drohnen bewerben.

Unzulässige Vorbefassung oder (zulässiger) Wissensvorsprung aus bisheriger Tätigkeit?



Sonderthema Vorbefassung (2)

- Beteiligung an der Vorbereitung eines Vergabeverfahrens führt zur Nichtzulassung bzw. Ausschluss betroffener Anbietenden (Art. 14 Abs. 1 bzw. Art. 44 Abs. 1 lit. i BöB), wenn kumulativ:
 - Wettbewerbsvorteil nicht ausgeglichen werden kann
 - Ausschluss den wirksamen Wettbewerb nicht gefährdet
- Geeignete Mittel zum Ausgleich von Wettbewerbsvorteilen:
 - Weitergabe aller wesentlicher Angaben über die Vorarbeiten
 - Bekanntgabe der Beteiligten
 - Verlängerung der Mindestfristen



Sonderthema Vorbefassung (3)

- Keine «qualifizierte Vorbefassung» grundsätzlich bei «untergeordneten Beiträgen» an der Vorbereitung der Ausschreibung
- Qualifizierte Vorbefassung \neq automatisch unzulässige Vorbefassung
- Beispiele qualifizierter Vorbefassung
 - Planung und Projektierung der Ausschreibung
 - Erstellung Ausschreibungsunterlagen, Leistungsbeschreibung oder wesentlicher Teile davon
 - Erstellung Studien oder Vorprojekt



Nützliche Links

- [Bundesgesetz vom 21. Juni 2019 über das öffentliche Beschaffungswesen \(BöB, SR 172.056.1\)](#)
 - [Verordnung vom 12. Februar 2020 über das öffentliche Beschaffungswesen \(VöB, SR 172.056.11\)](#)
 - [simap.ch](#)
- [Beschaffungsportal der Bundesverwaltung:
www.beschaffung.admin.ch](#)



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Verteidigung,
Bevölkerungsschutz und Sport VBS
Bundesamt für Rüstung armasuisse
Kompetenzbereich Ressourcen und Support



Danke für Ihre Aufmerksamkeit!