

Pianificazione del progetto

Il processo di sviluppo delle forze armate e di sviluppo aziendale dell'esercito svizzero si fonda su un approccio orientato alle capacità. Nell'ambito di tale processo, le direttive a lungo termine sono concretizzate mediante piani di attuazione a medio e breve termine.

Lo Stato maggiore dell'esercito (SMEs) elabora il masterplan, in cui sono definite le capacità necessarie all'esercito svizzero per l'adempimento delle sue missioni per un periodo di otto anni. Il masterplan traduce la **pianificazione a lungo-medio termine** in misure a breve termine armonizzate integralmente, le coordina e ne deduce le priorità in materia di investimenti. Lo SMEs sottopone le misure al capo del DDPS per approvazione.

Su tale base, lo SMEs elabora le **basi concettuali**, allestisce l'**analisi delle necessità**, pianifica i **costi d'investimento e d'esercizio** e definisce i **requisiti militari**. armasuisse vi integra le prime riflessioni su costi e benefici.

Affinché i progetti d'armamento raggiungano la maturità necessaria in vista dell'acquisto, il Parlamento stanza annualmente crediti d'impegno e crediti di preventivo con incidenza sul finanziamento (crediti di pagamento) per la progettazione, il collaudo e la preparazione dell'acquisto (PCPA). I crediti d'impegno autorizzano il DDPS a contrarre impegni che si estendono su più anni, fino a una determinata somma. Essi sono approvati dalle commissioni delle finanze del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati. I crediti di pagamento servono a pagare ogni anno gli impegni ratealmente. Le commissioni della politica di sicurezza del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati sono informate periodicamente sulle decisioni prese.

Dalla pianificazione del progetto risulta infine il **mandato di progetto** dello SMEs ad armasuisse.

Affinché i partner industriali di armasuisse possano prepararsi tempestivamente a coprire le future necessità dell'esercito svizzero, armasuisse organizza ogni anno una manifestazione informativa (denominata «informazione per l'industria») destinata a facilitare la pianificazione a breve e medio termine.

Valutazione

Con il mandato di progetto dello SMEs ad armasuisse inizia il processo di valutazione. In tale ambito, armasuisse deve attenersi strettamente alle condizioni previste per gli acquisti pubblici. Gli offerenti dei sistemi che entrano in considerazione hanno il diritto di ricevere informazioni sull'allestimento dell'offerta e sui bandi di concorso. Dalla valutazione preliminare fino alla scelta del tipo, si trovano solitamente confrontati a una situazione di libera concorrenza.

Durante la **valutazione preliminare**, dopo un'accurata analisi di mercato, armasuisse allestisce una longlist di sistemi che entrano in considerazione per una valutazione. A livello di sistemi, gli sviluppi in proprio costituiscono l'eccezione. Nella maggioranza dei casi si punta a un adeguamento o all'ulteriore sviluppo di sistemi esistenti. Dopo i primi accertamenti tecnici e commerciali, il numero dei possibili offerenti viene ridotto a una cosiddetta shortlist, nella quale di regola figurano soltanto tre offerenti.

La **valutazione** vera e propria si fonda sui sistemi inseriti nella shortlist. Durante la procedura di valutazione, essi vengono testati approfonditamente sotto il profilo tecnico, operativo e logistico e analizzati sotto il profilo commerciale. Sulla base di questi risultati, viene dichiarata l'**idoneità per la truppa** e si continuano i lavori finché si è pronti per l'acquisto.

Infine, il capo dell'armamento, d'intesa con il capo dell'esercito (CEs), decide in merito alla **scelta del tipo**, la quale sarà determinata dagli aspetti militari, tecnici ed economici per l'intero ciclo di vita.

Dopo aver superato felicemente il collaudo tecnico, aver raggiunto l'idoneità militare per la truppa e presentato basi commerciali sicure, il sistema prescelto potrà essere dichiarato **matturo per l'acquisto**.

La procedura di valutazione sfocia infine in un contratto ad opzione con i partner industriali interessati, il quale viene posto in essere dopo l'approvazione da parte del Parlamento. Quando una commessa d'armamento è aggiudicata all'estero, armasuisse provvede per quanto possibile a un'adeguata partecipazione dell'industria svizzera (affari di compensazione).

Nel caso di materiali semplici reperibili sul mercato, la procedura descritta viene abbreviata, senza tuttavia affrontare rischi insostenibili. La ponderazione dei rischi responsabile e adeguata alla situazione è uno dei punti forti che armasuisse integra nel processo d'acquisto. Questo aspetto è garantito da collaboratrici e collaboratori preparati e dalla trasparenza dei processi operativi.

Le commissioni della politica di sicurezza e le commissioni delle finanze delle Camere federali vengono coinvolte nella procedura di valutazione.

Deliberazione del Parlamento

L'ambito dipartimentale Difesa è responsabile dell'allestimento del **Messaggio sull'esercito**. Le basi necessarie per l'allestimento del messaggio sono elaborate dal SMEs e da armasuisse.

Il programma d'armamento annuale è licenziato dal Consiglio federale con il messaggio sull'esercito e successivamente sottoposto al Parlamento per approvazione (**deliberazioni parlamentari**). Gli esami preliminari sono eseguiti dalle commissioni della politica di sicurezza del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati. Esse presentano proposte alla rispettiva Camera. In seno alle commissioni, i parlamentari possono sentire anche periti esterni.

Durante le deliberazioni parlamentari, armasuisse continua i preparativi per l'acquisto e prepara l'introduzione dei sistemi presso gli utenti.

Gli acquisti sono autorizzati soltanto quando il programma d'armamento è stato approvato da entrambe le Camere in quanto parte del messaggio sull'esercito (**approvazione del programma d'armamento**). Nel quadro dei crediti d'impegno stanziati il Consiglio federale concede quindi il nullaosta ai progetti in vista dell'acquisto.

Acquisto, introduzione, utilizzazione, messa fuori servizio

Durante le fasi di **acquisto e introduzione**, la responsabilità del progetto spetta ad armasuisse. Con il raggiungimento dell'obiettivo **«Fit for Mission»** (prontezza d'impiego) la responsabilità del progetto passa alla Base logistica dell'esercito (BLEs) per quanto riguarda l'**utilizzazione**.

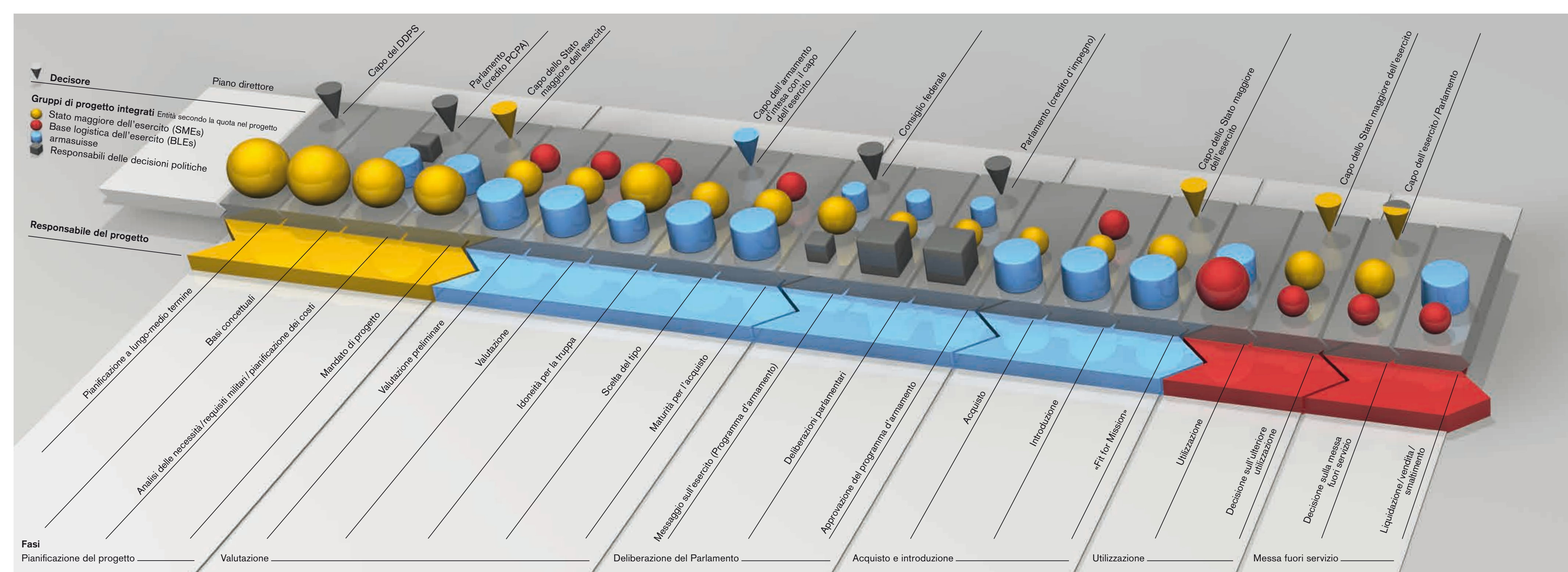
La BLEs è responsabile della gestione del ciclo di vita. Il mantenimento dell'efficienza e la manutenzione dei sistemi utilizzati nell'ambito di impieghi della truppa incombono alla truppa stessa, alla BLEs oppure all'industria. I fornitori hanno l'obbligo di garantire la fornitura dei pezzi di ricambio e la manutenzione a lungo termine. Il rapporto costi/benefici e le possibilità relative all'ulteriore sviluppo/alla modernizzazione vengono analizzati e valutati regolarmente. Contemporaneamente, l'impiego dei sistemi è costantemente adeguato all'evolvere delle condizioni. Questo processo fornisce le basi per le **decisioni relative all'ulteriore utilizzazione** dei sistemi. Oltre alla normale utilizzazione, vengono discusse decisioni sul mantenimento del valore, sull'incremento del valore, sul prolungamento dell'utilizzazione o sulla messa fuori servizio.

Se è stata **decisa la messa fuori servizio** di un sistema, la BLEs incarica armasuisse dei pertinenti lavori.

Per quanto riguarda i sistemi obsoleti, armasuisse provvede alla vendita, al riciclaggio oppure all'eliminazione ecologica (**liquidazione, vendita, smaltimento**). Il problema dello smaltimento e della possibile ripresa dei sistemi da parte dei fornitori viene esaminato sin dalle fasi iniziali del progetto.

Pianificazione del progetto, valutazione, acquisto, introduzione, utilizzazione e messa fuori servizio di materiale dell'esercito





Glossario

Priorità in materia d'investimenti: definizione delle priorità d'investimento nei settori relativi alle capacità seguenti: condotta, acquisizione di informazioni, efficienza nell'impiego e mobilità.

Partner industriali: imprese nazionali e internazionali del settore privato in qualità di fornitori o di prestatori di servizi. armasuisse è il loro interlocutore.

Informazione per l'industria: manifestazione informativa annuale sulle pianificazioni a breve e medio termine organizzata da armasuisse per i partner industriali.

Acquisti pubblici: legge e ordinanza relative all'aggiudicazione di commesse di forniture, di commesse di servizi e di commesse edili, aventi gli scopi seguenti: trasparenza, rafforzamento della libera concorrenza e promozione dell'impiego economico delle risorse pubbliche.

Principio dell'impresa generale: l'impresa generale (IG) si presenta quale unico partner contrattuale del committente e assume la responsabilità globale per la fornitura della prestazione stabilita per contratto.

Longlist: tutti gli offerenti che presentano un'offerta sulla base di un bando di concorso di armasuisse o che sono invitati da armasuisse a presentare un'offerta.

Shortlist: numero ristretto di offerenti (di regola tre) ritenuti dopo la verifica tecnica ed economica della longlist da parte di armasuisse in vista della valutazione vera e propria.

Contratti ad opzione: contratti negoziati da armasuisse che vengono posti in essere soltanto dopo l'approvazione da parte del Parlamento.

Partecipazione industriale: partecipazione – negoziata e sorvegliata da armasuisse – dell'industria svizzera agli acquisti di armamenti all'estero sotto forma di commesse dirette o indirette.

Gestione del ciclo di vita: pianificazione, gestione e controlling logistici (management) dei sistemi, dalla pianificazione del progetto fino alla conclusione della messa fuori servizio, realizzata integrando tutti gli aspetti militari ed economici rilevanti.

Mantenimento del valore: mantenimento dell'efficienza di un sistema mediante modernizzazione tecnica. armasuisse si occupa della realizzazione del progetto sulla base delle necessità militari.

Incremento del valore: incremento dell'efficienza di un sistema mediante modernizzazione tecnica e ulteriore sviluppo o ampliamento del sistema. armasuisse si occupa della realizzazione del progetto sulla base delle necessità militari.

Prorogamento dell'utilizzazione: prorogamento nel tempo dell'efficienza di un sistema mediante modernizzazione tecnica. armasuisse si occupa della realizzazione del progetto sulla base delle necessità militari.

armasuisse
 Kasernenstrasse 19
 CH-3003 Berna
 Tel. +41 58 464 57 34
 info@armasuisse.ch
 www.armasuisse.ch

MANAGEMENTSYSTEM
ISO 9001 / 14001